



Powiat
MIECHOWSKI

Ocena uprzednia projektu Strategii Rozwoju Powiatu Miechowskiego 2025-2034

Miechów, maj 2025 r.

Ścieżka oceny

W kwietniu 2025 roku Powiat Miechowski zakończył konsultacje społeczne projektu Strategii Rozwoju Powiatu Miechowskiego 2025-2034.

W maju 2025 dokonano oceny uprzedniej projektu Strategii uwzględniającego wynik (wnioski i rekomendacje) z procesu konsultacji społecznych z mieszkańcami oraz z konsultacji instytucjonalnych.

Oprócz projektu Strategii wraz z załącznikami dodatkowo przeanalizowano Sprawozdanie z konsultacji społecznych oraz korespondencję pomiędzy Starostwem Powiatowym w Miechowie a instytucjami konsultującymi zapisy strategii.

W celu wiarygodnej oceny potencjału instytucjonalnego Starostwa Powiatowego w Miechowie wykorzystano dane historyczne m.in. raporty o stanie gminy, sprawozdania budżetowe, wieloletnią prognozę finansową i informacje o zrealizowanych projektach.

Ocena uprzednia została przeprowadzona przez eksperta strategicznego – dr Huberta Guza.

Ocena obejmowała następujące kryteria:

Kryterium	Pytania ewaluacyjne
Trafność	<p>Czy zdefiniowane w Strategii obszary i cele strategiczne obejmują kluczowe zakresy funkcjonowania powiatu?</p> <p>Czy zdefiniowane cele są adekwatne w odniesieniu do zdiagnozowanych potrzeb, wyzwań i potencjałów wewnętrznych?</p>
Przewidywana skuteczność	<p>Czy cele strategiczne są możliwe do osiągnięcia poprzez wskazane cele operacyjne i kierunki działań?</p> <p>Czy przyjęte wskaźniki (mierniki) obrazują zaplanowane rezultaty działań?</p> <p>Czy zaplanowany system wdrażania Strategii zapewni narzędzia do jej sprawnej realizacji?</p>
Przewidywana efektywność	Czy cele są określone w odniesieniu do istniejących potencjałów, w tym uwarunkowań finansowych?
Zgodności z prawem	Czy dokument i proces przygotowania Strategii były zgodne z prawem?
Zgodności celów strategicznych innymi dokumentami strategicznymi	Czy cele strategiczne wyznaczone w Strategii są zgodne z zewnętrznymi dokumentami strategicznymi?
Kompletności	<p>Czy strategia zawiera wszystkie wymagane elementy i załączniki?</p> <p>Czy przeprowadzono konsultacje społeczne projektu Strategii?</p> <p>Czy przeprowadzono konsultacje instytucjonalne projektu Strategii?</p>
Spójność wewnętrzną dokumentu	Czy Strategia jest spójna wewnętrznie?

Analiza spełnienia kryteriów ewaluacji

Trafność	Czy zdefiniowane w Strategii obszary i cele strategiczne obejmują kluczowe zakresy funkcjonowania powiatu?
-----------------	--

W Strategii, wyróżniono trzy główne, komplementarne obszary diagnostyczne obejmuje najważniejsze elementy związane z działaniem powiatu.

1. wymiar gospodarczy
2. wymiar społeczny
3. wymiar środowiskowy

W oparciu o tak podzielony obszar analizy przeprowadzono analizę potencjałów i wyzwań. Następnie wyznaczono dla każdego z tych wymiarów cele horyzontalne: odporność gospodarcza, odporność społeczna i odporność środowiskowa.

Wyznaczono 3 cele strategiczne, po jednym w każdym z obszarów oraz cele operacyjne – w sumie 15. W ramach celów operacyjnych zdefiniowano kierunki działań.

Zaprezentowana powyżej logika interwencji strategicznej obejmuje cały zakres zadań powiatu.

W Strategii wyraźnie wskazano kluczowe wyzwania, czyli uruchomienie Parku Technologicznego w Książu Wielkim oraz budowę produktu turystycznego.

Trafność	Czy zdefiniowane cele są adekwatne w odniesieniu do zdiagnozowanych potrzeb, wyzwań i potencjałów wewnętrznych?
-----------------	---

Cele strategiczne i operacyjne są odpowiedzią na ustalenia diagnostyczne, zarówno te wynikające z diagnozy stanu powiatu i badań ankietowych, jak i te zdefiniowane w analizie potencjałów i wyzwań opracowanej w trakcie warsztatów strategicznych i konsultacji z mieszkańcami (analizy SWOT dla trzech obszarów).

Cele zdefiniowano w racjonalny sposób bazując na zidentyfikowanych potrzebach. W procesie wyboru celów uwzględniono dostępny potencjał Powiatu do ich realizacji w perspektywie 10 lat.

Analiza szczegółowych kierunków działań (wraz z planowanymi rezultatami i wskaźnikami dla celów operacyjnych) potwierdza adekwatność celów w odniesieniu do zdiagnozowanych potrzeb, wyzwań i potencjałów wewnętrznych.

Przewidywana skuteczność	Czy cele strategiczne są możliwe do osiągnięcia poprzez wskazane cele operacyjne i kierunki działań?
---------------------------------	--

Cele strategiczne określono w realny sposób, a zaplanowane kierunki działań są możliwe do zrealizowania przy obecnym potencjale Powiatu – (stabilna i dobra sytuacja budżetowa) oraz przy wykorzystaniu zewnętrznych źródeł finansowania.

Kierunki działań mają szeroki zakres i zwykle w kompleksowy i komplementarny sposób odnoszą się do celów strategicznych obejmując obszary społeczne, środowiskowe i przestrzenne, a także gospodarcze – stanowiące największe wyzwanie (Park Technologiczny oraz budowa produktu turystycznego).

Na podkreślenie zasługuje wyraźne wskazanie w celach transformacji energetycznej jako jednego z kluczowych wyzwań samorządu.

Powiat posiada doświadczenie w realizacji projektów finansowanych środkami zewnętrznymi.

Postawione w Strategii cele w istotnym zakresie determinują funkcjonowanie powiatu w przyszłości. Park Technologiczny stanowi potencjalne, przyszłe źródło dochodów mieszkańców powiatu. Wyraźnie wskazano go jako przedsięwzięcie priorytetowe warunkujące powodzenie innych działań. Realizacja części działań powinna ograniczyć narastające problemy takie jak: depopulacja, starzenie się społeczeństwa, wzrastające koszty usług publicznych.

Przewidywana skuteczność	Czy przyjęte wskaźniki (mierniki) obrazują zaplanowane rezultaty działań?
---------------------------------	---

Z perspektywy realizacji strategii ważne jest właściwe określenie wskaźników, umożliwiających monitorowanie efektów podejmowanych działań, a tym samym ocenę rezultatów tych działań.

Zaplanowane wskaźniki rezultatu dobrano w poprawny sposób – odnoszą się one bezpośrednio do zaplanowanych kierunków działań i celów operacyjnych oraz celów strategicznych. Spełniają standardy SMART, w tym są policzalne, powiat ma/może mieć dostęp do potrzebnych danych). Brakuje jednak określenia ich stanu wyjściowego (wartość bazowa na 2025 r.) oraz stanu docelowego (wartość planowana na 2034 r.)

Przewidywana skuteczność	Czy zaplanowany system wdrażania Strategii zapewni narzędzia do jej sprawnej realizacji?
---------------------------------	--

Przyjęte w Strategii rozwiązania zarządcze bazują na istniejących strukturach i nie generują nowych dokumentów np. w zakresie monitoringu i ewaluacji. Pozytywnie należy ocenić wykorzystanie jako narzędzia monitoringowego corocznych Raportów o stanie powiatu. Dzięki prostej strukturze administracyjnej większość decyzji skupiona jest w rękach władz samorządowych (m.in. Starosta, Zarząd), co znacząco ułatwi proces zarządzania strategicznego i wdrażania Strategii oraz komunikowania jej wyników (dane z monitoringu i oceny) Radzie Powiatu, samorządom gminnym, a przede wszystkim mieszkańcom.

Zapisy o działaniach ewaluacyjnych odnoszą się do kluczowych elementów, władze samorządowe powinny zadbać o to, aby działania te były faktycznie prowadzone i dostarczały użytecznych informacji, także takich, które będą impulsem do wprowadzania zmian w strategii.

Przewidywana efektywność	Czy cele są określone w odniesieniu do istniejących potencjałów, w tym uwarunkowań finansowych?
---------------------------------	---

Tereny inwestycyjne przy drodze ekspresowej S7 stanowią kluczowy potencjał rozwojowy powiatu, fakt ten został wyeksponowany w Strategii– planowany na tych terenach Park Technologiczny w Książu Wielkim stanowi jedno z przedsięwzięć priorytetowych.

Cele strategiczne zakładają wykorzystanie także potencjału turystyczno-rekreacyjnego powiatu poprzez stworzenie kompleksowego produktu turystycznego. Kolejny potencjał to doświadczenie samorządu w pozyskiwaniu środków zewnętrznych i realizacji projektów zwłaszcza tych infrastrukturalnych.

Powiat powinien równocześnie traktować priorytetowo przedsięwzięcia z zakresu rozwoju zasobów ludzkich i współpracę z organizacjami pozarządowymi, gminami z terenu powiatu, administracją regionalną i centralną – strategia wskazuje takie kierunki działań.

Dane finansowe wynikające z budżetu powiatu oraz Wieloletnia Prognoza Finansowa potwierdzają stabilną sytuację finansową samorządu pozwalającą na zapewnienie wkładu własnego do planowanych przedsięwzięć. Realizacja większości z nich będzie możliwa tylko przy pozyskaniu finansowania zewnętrznego.

Proces przygotowania Strategii uwzględnia wymogi wynikające z: Ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym; Ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju; Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Strategia została opracowana w oparciu o uchwałę Nr III/32/2024 Rady Powiatu Miechowskiego z dnia 20 czerwca 2024 roku w sprawie przygotowania Strategii Rozwoju Powiatu Miechowskiego na lata 2025 – 2034.

Konsultacje społeczne przeprowadzono zgodnie z uchwałą Nr 37/126/2025 Zarządu Powiatu Miechowskiego z dnia 13 marca 2025 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych projektu Strategii Rozwoju Powiatu Miechowskiego na lata 2025 – 2034.

Rada Powiatu Miechowskiego podjęła uchwałę o opracowaniu Strategii Rozwoju oraz wyznaczyła harmonogram działań.

- 1) Przyjęcie uchwały Rady Powiatu o przystąpieniu do prac nad Strategią – październik 2024.
- 2) Powołanie roboczego zespołu strategicznego – październik 2024.
- 3) Badanie ankietowe wśród 7 gmin z Powiatu Miechowskiego i opracowanie raportu z badania – październik 2024.
- 4) Warsztaty strategiczne z przedstawicielami 7 gmin z Powiatu Miechowskiego i opracowanie raportu z warsztatów – październik 2024.
- 5) Badanie ankietowe wśród Młodzieży z Powiatu Miechowskiego i opracowanie raportu z badania – listopad 2024.
- 6) Warsztaty strategiczne z przedstawicielami Młodzieży z Powiatu Miechowskiego i opracowanie raportu z warsztatów – listopad 2024.
- 7) Badanie ankietowe wśród Mieszkańców Powiatu Miechowskiego i opracowanie raportu z badania – grudzień 2024.
- 8) Warsztaty strategiczne z przedstawicielami Mieszkańców powiatu miechowskiego i opracowanie raportu z warsztatów – grudzień 2024.
- 9) Opracowanie diagnozy stanu powiatu oraz wniosków z diagnozy w zakresie sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej – grudzień 2024.
- 10) Opracowanie analizy potencjałów i wyzwań rozwojowych – styczeń 2025.

- 11) Warsztaty strategiczne z kadrami zarządzającą Starostwa Powiatowego w Miechowie oraz jednostek powiatowych i opracowanie raportu z warsztatów – styczeń 2025.
- 12) Opracowanie projektu struktury celów strategicznych – luty 2025.
- 13) Wewnętrzne konsultacje struktury celów strategicznych – luty 2025.
- 14) Opracowanie rezultatów oraz wskaźników dla poszczególnych celów strategicznych i kierunków działań – marzec 2025.
- 15) Opracowanie założeń wdrożeniowych i finansowych Strategii oraz analiza jej spójności z innymi dokumentami strategicznymi – marzec 2025.
- 16) Opracowanie projektu Strategii – marzec 2025.
- 17) Konsultacje społeczne i instytucjonalne projektu Strategii (w tym warsztaty konsultacyjne) – kwiecień 2025.
- 18) Wniosek o stwierdzenie braku konieczności przeprowadzania Strategicznej Oceny Oddziaływania na Środowisko dla Strategii – kwiecień 2025.
- 19) Przygotowanie projektu Strategii uwzględniającego ewentualne zmiany wynikające z konsultacji społecznych i instytucjonalnych – maj 2025.
- 20) Przeprowadzenie ewaluacji uprzedniej Strategii, uwzględniającej kryteria: trafności, skuteczności i efektywności oraz kompletności i spójności wewnętrznej – maj 2025.
- 21) Przyjęcie Strategii przez Radę Powiatu Miechowskiego w drodze uchwały – czerwiec 2025.

Dotrzymano założonych w uchwale terminów.

Zgodności celów strategicznych innymi dokumentami strategicznymi	Czy cele strategiczne wyznaczone w Strategii są zgodne z zewnętrznymi dokumentami strategicznymi?
---	---

W Strategii 2035 zamieszczono analizę zgodności celów strategicznych z następującymi dokumentami strategicznymi:

- Strategia Rozwoju Gminy i Miasta Miechowa na lata 2021–2030,
- Strategia Rozwoju Miasta i Gminy Książ Wielki na lata 2025 – 2035 (w kontekście Parku Technologicznego)
- Lokalna Strategia Rozwoju LGD Północna Małopolska
- Strategia Rozwoju Województwa „Małopolska 2030”,
- Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030,
- Strategia Zrównoważonego Rozwoju Wsi, Rolnictwa i Rybactwa 2030,
- Cele priorytetowe unijnej polityki spójności na lata 2021-2023.

Kompletności	Czy strategia zawiera wszystkie wymagane elementy i załączniki?
---------------------	---

Strategia zawiera wszystkie elementy wynikające z dobrej praktyki zarządzania strategicznego. Dokument obejmuje następujące elementy, podzielone na trzy umowne części:

Część I – diagnostyczna obejmuje wyciąg z diagnozy oraz kluczowe ustalenia wynikające z badań ankietowych oraz warsztatów strategicznych. Podsumowaniem tej części jest analiza kluczowych potencjałów przeprowadzona w formule analizy SWOT dla następujących obszarów: Społeczność, Gospodarka, Środowisko i Przestrzeń.

Część II – strategiczna koncentruje się na celach strategicznych, operacyjnych i horyzontalnych oraz kierunkach działań, które będą służyć ich realizacji. Dla poszczególnych celów określono rezultaty i wskaźniki. W części tej opisano także Obszary Strategicznej Interwencji, obszary chronione oraz założenia w zakresie gospodarowania wodami. W tej części dokonano także analizy spójności celów wynikających ze strategii rozwoju powiatu z innymi strategiami rozwojowymi na poziomach: lokalnym, regionalnym, krajowym i wspólnotowym.

Część III – wdrożeniowa obejmuje informacje dotyczące zarządzania strategią oraz jej finansowania.

Kompletności	Czy przeprowadzono konsultacje społeczne projektu Strategii?
---------------------	--

Strategia została opracowywana w formule partycypacyjnej z udziałem mieszkańców (warsztaty strategiczne, ankiety), a następnie konsultowano z nimi zapisy dokumentu (konsultacje społeczne projektu strategii).

Szczegółowe dane w tym zakresie zamieszczono w Sprawozdaniu z konsultacji społecznych projektu Strategii Rozwoju Powiatu Miechowskiego 2025-2034.

Na podkreślenie zasługuje fakt zaangażowania młodzieży w proces strategiczny, Szczegóły opisują: Raport z badania ankietowego przeprowadzonego wśród młodzieży, n=415 oraz Raport z warsztatów przeprowadzonych z młodzieżą.

Kompletności	Czy przeprowadzono konsultacje instytucjonalne projektu Strategii?
---------------------	--

Przeprowadzono konsultacje instytucjonalne obejmujące:

- Gminy tworzące Powiat Miechowski: Miechów Książ Wielki, Charsznica, Gołcza, Kozłów, Racławice, Słaboszów, do których wysłano pisma ws. konsultacji wraz z projektem strategii i formularzem zgłaszania uwag w dniu 17 marca 2025 r.,
- Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Krakowie – Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie, do którego wysłano pismo z prośbą o wyrażenie opinii w zakresie projektu strategii dnia 17 marca 2025 r.,
- Regionalną Dyрекcję Ochrony Środowiska w Krakowie i Wojewódzka Stacja Epidemiologiczna w Krakowie, do której wysłano pismo z wnioskiem o stwierdzenie braku konieczności przeprowadzania Strategicznej Oceny Oddziaływania na Środowisko dla strategii dnia 17 marca 2025 r.,
- Wojewódzką Stację Sanitarno - Epidemiologiczną w Krakowie, do której wysłano pismo z prośbą o wyrażenie opinii w zakresie projektu strategii dnia 17 marca 2025 r.

<p>Spójność wewnętrzna dokumentu</p>	<p>Czy Strategia jest spójna wewnętrznie?</p>
---	---

Strategia 2035 przedstawia poszczególne kroki w procesie planowania strategicznego. We wstępie w punkcie „Proces opracowania strategii” szczegółowo opisano proces strategiczny. Zachowano przejrzystą strukturę dokumentu obejmującą: Część I – diagnostyczną – rozdziały 1-4, Część II – strategiczną – rozdziały 5-11 oraz Część III – wdrożeniową – rozdziały 12-13.

W dokumencie poprawnie zaprezentowano ciąg przyczynowo-skutkowy interwencji strategicznej. Poczynając od diagnozy, przez analizę potencjału i wyzwań, strukturę celów (strategiczne, operacyjne i dodatkowe horyzontalne) i kierunków działań, aż do rezultatów i wskaźników.

Rekomendacje

Rekomenduje się przyjęcie Strategii przez Radę Powiatu Miechowskiego

Rekomenduje się w procesie monitoringu strategii określenie bazowych wartości dla najważniejszych mierników obrazujących poziom osiągniętych rezultatów, a następnie ich okresowe badanie.

Rekomenduje się prowadzenie bieżącego monitoringu wdrażania Strategii oraz okresowych ocen w celu ewentualnej aktualizacji dokumentu.